

지방의회의 청렴성 향상 방안

- 대구지역 지방의회 업무추진비 중심으로 -

Measure to Improve the Integrity of Local Councils

- Focusing on the Daegu Regional Council's business operating expenses -

이 승 철(Lee, Seung Chal)*

ABSTRACT

The following is provided by analyzing the current status of the local council's business operating expenses in Daegu and suggesting measures to improve the integrity of the local council. First, the sanctions against unfair users should be clarified. It is necessary to stipulate that an actor who violates this Ordinance shall be required to recover and discipline the amount of unfair use, and to clearly stipulate the amount and the regulations on sanctions according to the weight of the violation. Second, education related to the execution of business promotion expenses should be strengthened. The provisions only stipulating that relevant education shall be provided shall be provided in detail(at least two hours a year) so that integrity in the execution of business promotion expenses can be strengthened. Third, the restriction on the use of business expenses should be expanded. The ordinance needs to be amended by adding items such as meals between fellow lawmakers unrelated to public parliamentary activities. In addition, the provisions for the expenditure of congratulatory money in cash for the promotion of work should be removed. This is because the congratulatory money is often used for personal purposes, which is not appropriate for the items of business promotion costs. Fourth, it is necessary to clarify the disclosure of the contents of the website's business promotion expenses and adjust the expenditure items. The items of the operation cost include parliamentary operation cost and common parliamentary operation cost, and it is also necessary to disclose parliamentary operation cost. In addition, most of the work operating expenses are spent on meals and refreshments, so discussions are needed on whether the work promotion expenses are used accurately to promote the work. Overspending on these items may be comprehensively relevant to the campaign in a certain sense, so it is necessary to clarify the regulations on meals or limit the portion of meal expenses in the work-driven expenses.

Key words: local council's, business operating expenses, Integrity, Overspending, Daegu

* 대구대학교 행정학과 교수, 행정학박사

I. 서론

청렴(Integrity)은 국내·외적으로 우리가 살고 있는 시대의 보편적 가치이다. 세계 어느 나라이든 부패척결을 구호로 내세우지 않거나 부패방지를 위해 구체적인 청사진을 제시하지 않는 정부가 드문 실정으로, 이러한 배경에는 부패가 일상생활에서 윤회유와 같은 긍정적인 효과라기보다는 국가경쟁력, 정부신뢰를 저해하는 암과 같은 요인으로 작용한다는 인식을 같이 하고 있기 때문이다(이정주, 2010). 2020년도 공공기관 580개의 기관을 대상으로 한 청렴도 평가에서도 기초자치단체는 다른 기관과 비교하여 상대적으로 낮은 평가를 받았다.¹⁾

특히 집행부의 예산을 감시·견제해야 하는 역할을 수행하는 지방의회는 위법·부당한 업무추진비 사용, 외유성 국외공무여행 등 예산낭비 사례가 지속적으로 발생하여 예산을 낭비하고 있으며 지방의회의 신뢰성을 떨어뜨리고 있다. 특히, 주민에 높은 영향력을 미치는 지방의원들은 업무수행에 있어서 다른 공무원 보다 더욱 높은 청렴성이 요구된다고 할 수 있다.

업무추진비는 기관의 업무를 원활하게 추진하기 위하여 소요되는 공적비용을 공공기관의 예산으로 책정하여 사용하는 경비를 말한다. 업무추진비는 예산집행자가 높은 수준의 재량을 가지고 있다는 점에서 관심을 기울여야 한다. 하지만 업무추진비의 경우 그 사용기준이 불명확하고, 사후 정산 역시 엄격하지 않다. 이러한 이유로 업무추진비에 대한 문제는 계속적으로 발생되어 왔다.

선행연구에서는 지방자치단체장을 대상으로 하는 연구가 다수였지만 지방자치단체장을 견제 및 감시를 해야 하는 지방의회의 업무추진비에 관한 연구는 미비하였다. 따라서 본 연구에서는 지방의회의 업무추진비 현황을 고찰하기 위하여 대구지역 지방의회를 중심으로 업무추진비 현황을 고찰하고 문제점을 분석하여 지방의회의 청렴성 향상 방안을 제시하고자 한다.

1) 공직유관단체(8.53점, +0.07점) > 교육청(8.52점, +0.45점) > 중앙행정기관(8.37점, +0.31점) > 광역자치단체(8.02점, +0.28) = 기초자치단체(8.02점, +0.03점) 순으로 교육청의 점수 상승이 크고, 지방자치단체는 타 유형에 비해 상대적으로 취약한 것으로 나타났다(국민권익위원회, 2020: 5).

○○도의회 상임위원장은 1년('16. 7. ~'17. 6.)사이 업무추진비 집행이 제한된 공휴일, 심야시간대(23시 이후)에 정당한 사유없이 17회 265만원 사적으로 사용.* ○○시의회 의장은 '15. 3월 동료의원 명절선물 명목으로 9만9천원 상당의 물품 21개를 제공하기 위하여 업무추진비 카드로 208만원을 결제. ○○시의회 부의장 등 11명은 '16.5월 6일간 유럽으로 국외연수를 실시하면서 연수일정을 임의로 변경하여 주요관광지를 견학(사례출처 : '15년, '17년 권익위 행동강령 점검결과)(국민권익위원회2018. 6.21.)

Ⅱ. 이론적 배경

1. 청렴성의 개념

청렴(Integrity)은 정직성, 신뢰성, 공정성, 객관성, 정의 등을 포함하는 포괄적인 성격 가진다. 청렴의 정의는 라틴어인 ‘integer’에서 유래하였고, 역사적으로 완전함(wholeness)과 같은 의미로 사용된다. 공적·사적 삶에서 청렴하려면 내면에서 매우 단순하고 구체적으로 이루어지는 3단계의 조건이 요구된다. 3단계 조건은 첫째 무엇이 옳고 그른지를 구분하고, 둘째, 심지어 개인적 희생이 따르더라도 옳고 그른 것을 행동에 옮기며, 셋째, 잘못된 것에 대해 옳다고 생각하는 것을 행동에 옮기기 위해 공개적으로 말하는 것이다(Stephen L. Carter, 1996:2). 이러한 관점에서 청렴정책은 개인적 책임 범위를 제시하고 공무원이 정부 내에서 청렴관련 사안에 대해 신중하게 결정을 내리도록 의무화함으로써 청렴성의 손상을 예방하는 문제에 초점을 맞춘다. 청렴정책의 궁극적인 목표는 공무원의 행정업무처리에서 무엇이 용납가능하며, 무엇을 용납할 수 없는가에 관하여 책임 범위를 제시하는 것이다. 따라서 청렴정책에는 반부패정책에 윤리정책이 포함된 것으로 보아야 한다는 해석이 있다(곽형석, 2008: 37-38).

부패방지국청렴조사평가과에서는 청렴도를 ‘공무원이 부패행위를 하지 않고 투명하고 책임있게 업무를 처리하는 정도’라고 정의하여 공무원의 투명성과 책임성을 강조하였고, 공공기관 청렴도 측정의 목적을 국민의 입장에서 공공기관의 청렴수준과 부패유발요인을 객관적·과학적으로 측정하여 공공분야의 공정성과 투명성 향상으로 국가청렴도를 제고한다고 명시하여(부패방지국청렴조사평가과, 2011:1) 공무원의 입장뿐만 아니라 행정수요자인 국민의 입장에서 투명하고 책임있는 업무처리 수행여부를 강조하여 포괄적인 윤리적 측면을 내포하고 있다고 볼 수 있다(이자성, 2014 :205-206).

2. 업무추진비제도

“공무 처리에 필요한 비용”(이희승, 2003; 4086)이란 의미의 업무추진비 혹은 판공비는 미국과 같은 서양에는 찾아볼 수 없는 우리나라에 있는 독특한 제도이다. 우리나라에서는 지방자치단체장이나 간부가 직원의 경사를 축하하고 사기를 북돋우기 위해서 금품을 주거나 회식을 할 때 업무추진비를 사용할 수 있다. 또 사업추진을 위해서 타 기관의 관계자들을 접대할 때 지방자치단체는 업무추진비를 사용할 수 있다. 이런 경비를 공금으로 충당할 수 있도록 우리나라 지방자치단체는 판공비 혹은 업무추진비를 지출예산 항목으로 정해놓고 있다.

지방자치단체 업무추진비는 과거의 내무부 「1970년도 지방자치단체예산편성지침」에서 특별관공비(209)라는 목(目)에 연회비, 축조위금, 기타의 식비(食費) 등이 포함되어 있다(내무부, 1970: 113). 이것 외에도 관공비의 성질이 있는 경비로 회의비와 정보비가 있다. 1970년대와 80년대에는 주로 관공비라는 명칭이 사용되었고 1990년대 중반부터는 업무추진비라는 명칭이 사용되었다. 1998년도에 업무추진비는 일반업무추진비와 특수업무추진비 2종류가 있었으며, 일반업무추진비에는 기관운영업무추진비, 시책추진업무추진비, 직책급업무추진비, 부서운영업무추진비 그리고 특정업무수행활동비 등이 포함되었다(신무섭, 2009: 2-3). 2021년 지방자치단체 예산편성 운영기준에서 지방자치단체 업무추진비는 기관운영업무추진비, 정원가산업무추진비, 시책추진업무추진비, 직책급업무추진비, 부서운영업무추진비, 특정업무경비로 구성되고 있으며, 지방의회는 의장·부의장·상임위원회의장의 의정활동 및 직무수행수행하는데 소요되는 경비인 의정운영업무추진비'로 구성된다.

3. 선행연구

이재성(2002)의 연구는 업무추진비 변형 집행에 대해서, 자치단체장의 업무추진비가 품의 내용과 다르게 사적 용도로 집행되는 경우도 있고 집행하지 않고 집행한 것처럼, 예를 들어서 사지도 않은 물건을 구매한 것처럼 꾸며 자금을 융통하는 속칭 “카드깡” 제도를 이용하는 경우도 있다고 지적하였다. 또한 업무추진비를 기관운영과 시책추진으로 그 업무성격에 맞게 해당부서에서 집행을 하여야 하지만 단체장이 모두 사용하는 편법집행이 있다는 현실을 지적하였다(이재성, 2002)

박광국·최상일·주효진(1999)은 대구광역시 산하 8개 구청장 및 군수의 업무추진비 결정과정과 지출패턴을 연구하였다. 이들은 업무추진비에 대해서 업무추진비의 규모, 결정과정에 참여하는 행위자 간의 역학관계, 그리고 업무추진비 운영에서 준수해야 할 원칙이 준수되고 있는지 여부를 분석하였다. 이 연구에 따르면, (1) “구청장들의 관공비가 행정자치부의 기준액보다 최소 8백만원 이상을 초과하는 것으로” 나타나는 경우도 있으며(박광국, 1999: 318), 국·과별 예산에 관공비를 끼워 넣는 것도 발견되었다(박광국, 1999: 313). (2) 업무추진비 결정과정을 조직내 요인과 조직간 요인으로 분석하여, 업무추진비가 소수의 지방엘리트-언론-단체장 간의 소위 철의 삼각형을 강화하는 기능을 한다는 것이다. 기초자치단체장들이 행사비, 접대비, 경조사비 등의 명목으로 주민들에게 관공비를 시혜하는 이른바 온정적-권위형 관계를 유지하는데 업무추진비가 이용되었다고 주장하였다. (3) 업무추진비를 합법성, 형평성, 투명성, 합목적성 확보라는 측면에서 운영상황을 분석하였는데, 모든 측면에서 부족함을 지적하였다.

마창진 참여자치시민연대는 경남의 자치단체를 대상으로 2005년 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비의 집행 실태를 분석하였다(마창진참여자치시민연대, 2006). 이 연구에

서 홈페이지를 통하여 업무추진비를 공개한 자치단체는 21개 중 9개이고 그 내용도 부실하다고 지적하면서 판공비가 ‘눈먼 돈’이 되지 않도록 홈페이지를 통해서 일상적으로 공개해야 한다고 주장하였다.

신무섭(2009)은 기초지방자치단체장의 업무추진비 공개 실태분석의 연구에서 홈페이지에서 공개되는 자료를 분석한 결과 시간이 경과함에 따라 업무추진비 집행 내용 공개가 증가하고 있음을 파악하였다. 또한 단체장 업무추진비 공개에 그 자치단체의 도시화 정도, 재정자립도, 지방세 수입 등의 재정여건 보다 참여자치시민연대와 같은 시민단체 수, 일간 및 주간 신문의 수가 관계가 있는 것으로 나타났다.

조용석·황문태·김상헌(2018)은 정치적 변수가 업무추진비에 미치는 영향에 관한 연구에서 광역자치단체장은 정치적 경쟁 수준, 3선 여부 등의 변수가 업무추진비가 차지하는 비중과 연관이 있는 것으로 나타났다. 지방의회도 업무추진비에 대해서 그 역할이 미흡한 것으로 나타났다.

선행연구에서는 지방자치단체장의 업무추진비에 대한 연구가 대부분이고 지방의회에 대한 연구는 대단히 미약하였다. 따라서 본 연구에서는 지방의회에서 사용하는 업무추진비 역시 국민의 세금에서 지출되는 것으로 이에 대한 정확한 현황분석을 통하여 지방의원의 청렴성을 제고 할 필요가 있다는 점에서 대구지역의 지방의회를 중심으로 지방의원의 업무추진비 현황을 살펴보고 청렴성 향상을 위한 개선방안을 제시하고자 하였다.

Ⅲ. 지방의회 청렴도 및 업무추진비 현황

1. 기초자치단체 기관 청렴도 현황

〈그림 1〉 기관유형별 종합청렴도 개선도(19-20년)



자료 : 국민권익위원회(2020: 7).

모든 기관 유형의 종합청렴도 평균 점수가 상승하였으나, 지방자치단체는 다른 유형에 비해 여전히 점수가 낮은 편이었다.

종합청렴도를 구성하는 각 측정 영역별 청렴수준 추이를 보면, 외부청렴도는 모든 기관 유형에서 상승했고, 교육청과 중앙행정기관이 가장 큰 폭으로 상승하였고 내부청렴도는 기관유형별로 다른 양상을 보이고 있으며, 광역·기초자치단체와 공직유관단체는 내부청렴도 점수가 하락하였다.

〈표 1〉 측정영역별 점수 변화 추이(19-20년)

구 분	종합청렴도 (점)			외부청렴도 (점)			내부청렴도 (점)		
	'19	'20	변화	'19	'20	변화	'19	'20	변화
전체기관	8.19	8.27	▲0.08	8.47	8.53	▲0.06	7.64	7.59	▼0.05
중앙 행정기관	8.06	8.37	▲0.31	8.48	8.62	▲0.14	7.62	7.74	▲0.12
광역 자치단체	7.74	8.02	▲0.28	8.08	8.15	▲0.07	7.82	7.79	▼0.03
기초 자치단체	7.99	8.02	▲0.03	8.21	8.25	▲0.04	7.51	7.49	▼0.02
교육청	8.07	8.52	▲0.45	8.53	8.71	▲0.18	7.95	8.02	▲0.07
공직 유관단체	8.46	8.53	▲0.07	8.75	8.84	▲0.09	7.73	7.61	▼0.12

자료 : 국민권익위원회(2020: 7).

기관유형별로 보면, 인사업무와 예산집행 부문은 교육청이, 업무지시 공정성 관련 영역은 광역자치단체가 가장 높은 점수였으며 인사업무와 관련하여 광역·기초 자치단체는 타 유형에 비해 점수가 낮고 부패경험률이 높아 상대적으로 취약하였다. 또한, 예산집행 관련 항목은 공직유관단체와 기초자치단체가 상대적으로 점수가 낮고, 부패경험률도 높게 나타났다(국민권익위원회, 2020: 23).

〈표 2〉 기관유형별 내부업무 관련 점수(19-20년)

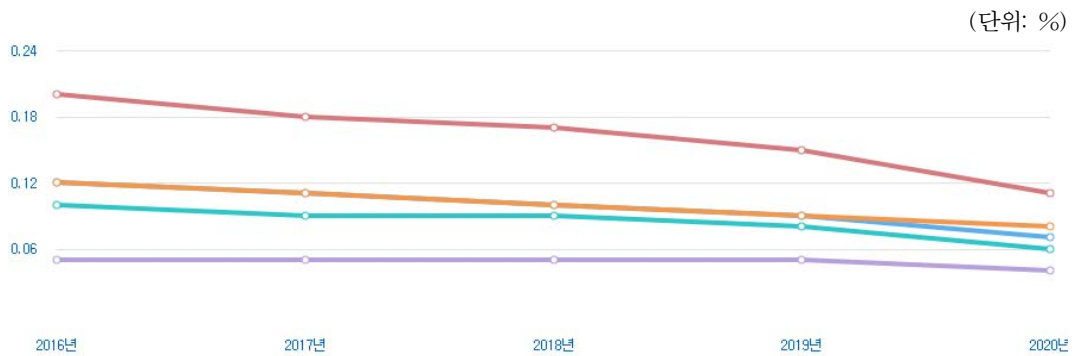
구 분	인사업무 (점)		금품·향응·편의 경험률(%)		예산집행 (점)		예산 위법·부당 집행 경험률(%)		업무지시 공정성 (점)		부당한 업무지시 경험률(%)	
	'19	'20	'19	'20	'19	'20	'19	'20	'19	'20	'19	'20
전체기관	8.65	8.58	0.6	0.6	7.20	7.47	6.3	5.2	6.41	6.77	5.8	4.4
중앙 행정기관	8.66	8.90	0.6	0.3	7.32	7.72	6.0	4.2	6.25	6.90	5.9	4.0
광역 자치단체	8.87	8.32	0.4	0.7	7.47	7.82	4.4	3.8	6.75	7.23	4.2	2.9

기초 자치단체	8.49	8.39	0.8	0.9	7.09	7.42	7.2	6.0	6.49	6.73	6.1	5.0
교육청	8.55	8.91	0.6	0.2	7.69	8.00	4.0	3.0	6.63	7.15	5.2	3.4
공직 유관단체	8.80	8.72	0.4	0.5	7.24	7.41	6.1	5.3	6.32	6.71	5.7	4.5

자료 : 국민권익위원회(2020: 24).

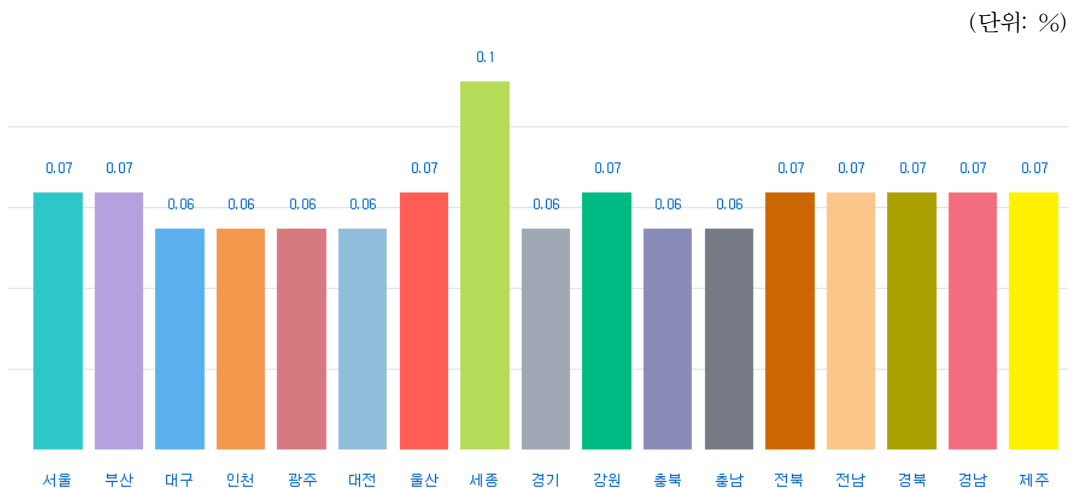
2. 전국 지방자치단체 업무추진비 현황

〈그림 2〉 전국 지방의회 경비 평균 비율



자료: 지방재정 365 지방의회경비 비율 전국(2021.11.19.)

〈그림 3〉 전국 지방의회 경비 비율



자료: 지방재정 365 지방의회경비 비율 시도별(2021.11.19.)

3. 대구지역 지방의회 업무추진비 현황

1) 업무추진비 법적 현황

공공기관의 정보공개에 관한 법률(법률 제17690호, 2020. 12. 22 일부개정) 및 지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙(행정안전부령 제1호, 2017. 7. 26 타법개정)이다.²⁾ 이와 더불어 지방자치단체 예산편성기준에 근거하고 있다.³⁾

(1) 본청

조례는 전체 10조로 구성되어 있으며 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(기본원칙), 제4조(집행기준), 제5조(사용제한), 제6조(업무추진비 사용내역 공개), 제7조(공개범위), 제8조(교육 및 점검 등), 제9조(부당사용자에 대한 제재), 제10조(시행규칙)으로 구성되어 있다(대구광역시 업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례, 2018.10.30. 제정, 조례 제5182호).

(2) 동구

조례는 전체 10조로 구성되어 있으며 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(기본원칙), 제4조(집행기준), 제5조(업무추진비사용제한), 제6조(업무추진비 사용내역 공개), 제7조(정보공개 범위), 제8조(교육 및 점검 등), 제9조(부당사용자에 대한 제재), 제10조(시행규칙)으로 구성되어 있다(동구의회 업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례, 2018.10.30. 제정, 조례 제5182호).

(3) 서구

조례는 전체 10조로 구성되어 있으며 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(기본원칙), 제4조(업무추진비사용 · 집행), 제5조(예산집행자료작성), 제6조(업무추진비사용내역공개), 제7조(정보공개범위), 제8조(교육 및 점검 등), 제9조(부당사용자에 대한 제재), 제10조(시행규칙)으로 구성되어 있다(서구의회 업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례, 2019.7.1. 제정, 조

2) 제2조에서“업무추진비”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 비용을 말한다. 가. 지방자치단체의 장 등 업무추진비: 지방자치단체의 장과 보조기관, 의회사무기구의 장, 소속 행정기관의 장 및 하부행정기관의 장의 직무수행에 드는 비용과 지방자치단체가 시행하는 행사, 시책추진사업 및 투자사업의 원활한 추진을 위한 비용. 나. 지방의회 의원 등 업무추진비: 지방의회 의원 · 부의장 · 상임위원장의 직무수행에 드는 비용과 지방의회의 의정활동을 수행하는데 필요한 비용으로 규정하고 있다.

3) 별표 13 세출예산 성질별 분류에서 의회운영업무추진비는 지방의회의장, 부의장, 상임위원장의 지방의회운영 및 업무의 유대를 위한 제경비로서 지방자치단체 예산편성 기준경비로 정한 금액이다.

례 제1132호).

(4) 남구

조례는 전체 9조로 구성되어 있으며 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(기본원칙), 제4조(집행기준), 제5조(사용제한), 제6조(업무추진비사용내역공개), 제7조(공개범위), 제8조(교육 및 점검 등), 제9조(부당사용자에 대한 제재)로 구성되어 있다(남구의회 업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례, 2018.12.20. 제정, 조례 제1176호).

(5) 북구

조례는 전체 7조로 구성되어 있으며 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(업무추진비집행기준), 제4조(집행방법과시기), 제5조(업무추진비사용제한), 제6조(업무추진비사용내역공개), 제7조(교육)로 구성되어 있다(북구의회 업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례, 2018.10.30. 제정, 조례 제1326호).

(6) 중구

조례는 전체 7조로 구성되어 있으며 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(업무추진비집행기준), 제4조(업무추진비집행방법), 제5조(업무추진비사용제한), 제6조(업무추진비사용내역공개), 제7조(교육)로 구성되어 있다(북구의회 업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례, 2019.1.1. 제정, 조례 제1140호).

(7) 수성구

조례는 전체 8조로 구성되어 있으며 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(업무추진비 사용·집행), 제4조(업무추진비집행방법과시기), 제5조(업무추진비사용제한), 제6조(업무추진비사용내역공개), 제7조(부당사용자에 대한 제재), 제8조(교육)로 구성되어 있다(수성구의회 업무추진비 사용 및 공개에 관한 조례, 2018.12.10. 제정, 조례 제1244호).

(8) 달서구

조례는 전체 9조로 구성되어 있으며 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(업무추진비사용·집행), 제4조(업무추진비사용제한), 제5조(예산집행자료작성), 제6조(업무추진비사용내역공개), 제7조(정보공개범위), 제8조(교육 및 점검 등), 제9조(부당사용자에 대한 제재)로 구성되어 있다(서구의회 업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례, 2018.12.3. 제정, 조례 제1322호).⁴⁾

(9) 달성군

조례는 전체 10조로 구성되어 있으며 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(업무추진비 사용·집행), 제4조(삭제), 제5조(업무추진비사용제한), 제6조(예산집행자료작성), 제7조(업무추진비사용내역공개), 제8조(정보공개범위), 제9조(교육 및 점검 등), 제10조(부당사용자에 대한 제재)으로 구성되어 있다(달성군의회 업무추진비 사용 및 공개에 관한 조례, 2018.12.31. 제정, 조례 제2604호).

〈표 3〉 대구광역시 본청 및 기초자치단체 업무추진비 관련 조례현황(2021.10.1.기준)

항목/단체	본청	동구	서구	남구	북구	중구	수성구	달서구	달성군
목적	○	○	○	○	○	○	○	○	○
정의	○	○	○	○	○	○	○	○	○
기본원칙	○	○	○	○	○	○	방법과시기	예산집행자료	예산집행자료
업무추진비 사용 및 집행	○	○	○	○	○	○	○	○	○
사용제한	○	○	○	○	○	○	○	○	○
내역공개	○	○	○	○	○	○	○	○	○
공개범위	○	○	○	○				○	○
교육	○	○	○	○	○	○	○	○	○
제재	○	○	○	○			○	○	○
시행규칙	○	○	○						
총	10	10	10	9	7	7	8	9	9

자료: 자치법규정보시스템

2) 대구지역 지방의회 업무추진비 사용현황

대구시의회와 8개 구·군의회 2018년 예산서를 확인해 공개한 자료에 따르면, 대구시의회는 의장단과 각 상임위원장, 예산특별위원장이 월간 총 2,047만 5,000원을 업무추진비로 사용하였다. 연간 2억 4,570만 원이며 8개 구·군의회가 연간 사용하는 업무추진비는 모두 5억 5,241만 5,000원이었다. 1개의 의회 평균은 6,905만 1,875원이었다.

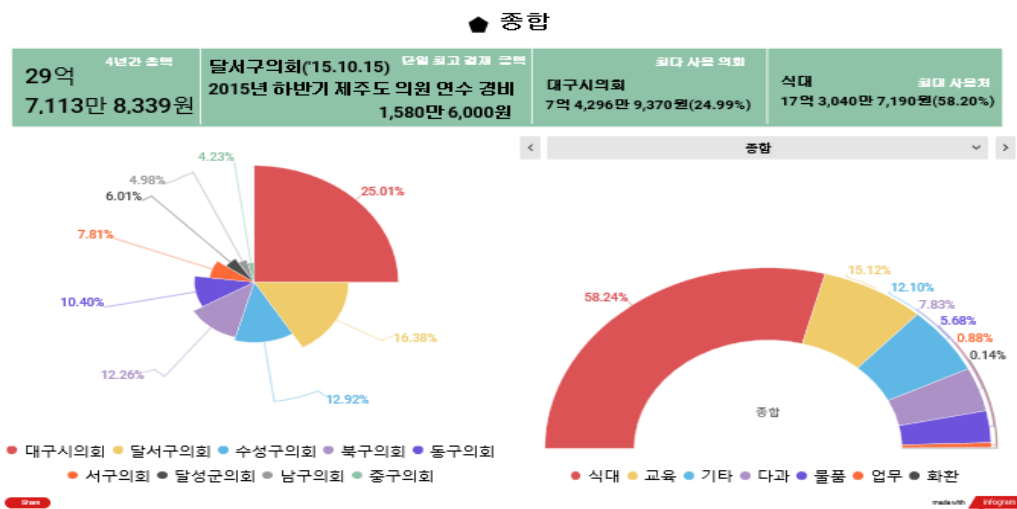
의정운영공통경비는 의회운영업무추진비와 함께 지방의원들이 사용할 수 있는 여윌돈 중

- 4) **업무추진비 유용 의혹 달서구의회 의원, 시민단체 고발 예고.** 업무추진비 유용과 공직선거법 위반 의혹을 받고 있는 달서구의회 의원들을 상대로 시민단체가 고발을 예고했다. 우리복지시민연합은 10일 성명서를 통해 “달서구의회의 자정 노력을 더 이상 기대할 수 없다고 판단해 업무추진비 유용 의혹이 제기된 달서구의회 의원 4명을 사법당국에 고발할 예정이다”라고 밝혔다. 해당 의원들은 허위로 간담회를 열고 업무추진비를 사적 용도로 썼다는 의혹을 받고 있다(대구CBS, 2020-09-10).

하나다. 업무추진비는 그간 허술한 사용에 대한 비판이 이어지면서 사용과 정보공개가 일부 투명성을 갖춰가고 있지만, 의정운영공통경비는 그렇지 못한 실정이다. 의정운영공통경비를 자진해 공개하거나 관련 조례나 규칙을 제정한 곳은 거의 없다. 2014년 지방선거에서 당선 돼 그해 7월부터 올해 6월까지 임기를 마친 지난 대구 지방의회는 의정운영공통경비(의정 경비)의 많은 부분을 '식대'로 사용했다. 대구시의회와 8개 기초의회가 지난 4년 동안 사용한 의정경비는 29억 7,113만 원으로 약 30억 원에 달한다. 이중 식대로 17억 2,979만 원으로 58.29%를 사용했다. 다과 비용을 포함하면 식비로 사용한 돈은 19억 6,242만 원으로 66%까지 늘어났다.

반면, 교육비로는 4억 4,330만 원, 14.9%를 사용했다. 도서 구입, 회의 참석자 출석 비용, 수화 통역비 등 업무 관련 비용은 2,624만 원으로 0.9%에 그쳤다. 가장 많은 의정경비를 사용한 대구시의회(전체 중 25%)는 교육비로 0.6%를 지출했지만, 식대로는 70.6%를 썼다. 다과 비용까지 포함하면 음식에 78.3%를 사용하였다. 남구의회는 교육비로 29.2%를 쓰고, 식대로는 52.1%를 썼다. 수성구의회도 식대는 38.7%를 지출하고 교육비로 24.4%를 썼다. 9개 대구 지방의회 중 내용면에서는 대구시의회가 가장 의정경비 사용이 좋지 않았다고 할 수 있다.

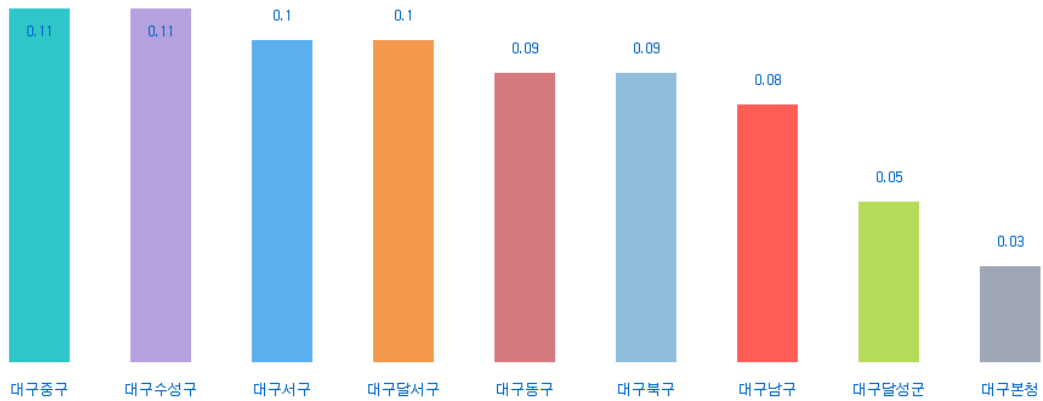
〈그림 4〉 대구 지방의회 의정운영공통경비 사용현황(2017년)



▲ 대구 지방의회 의정운영공통경비 사용 현황

자료: 뉴스민(2018.8.16.)

〈그림 5〉 대구지역 지방의회 경비 비율(2020년)



자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율⁵⁾

(1) 본청

〈표 4〉 대구본청 지방의회 지방의회경비 비율 추이(2016-2020년) 표로변경

(단위: %)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
비율	0.04	0.04	0.04	0.04	0.03

자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율 대구본청(2020)

〈표 5〉 대구본청 지방의회 의장 업무추진비 집행내역(2021년 8월)

(단위: 원, 명)

연번	일자	목적	금액	장소	대상인원	집행방법
계			2,362,000			
1	2021.8.2.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	120,000	감포생아구	4	카드
2	2021.8.3.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	120,000	비원	4	카드
3	2021.8.3.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	116,000	고향집칼국수	4	카드
4	2021.8.4.	소속지원 경조사비 지출	50,000			현금
5	2021.8.4.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	88,000	약전한방삼계탕	4	카드
6	2021.8.4.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	66,000	두류해물탕	4	카드

5) ※ 산정기준 - 지방의회경비: 지방의회의 기관운영과 의정활동에 필요한 경비로, 의정운영 공통경비, 기관운영 업무추진비, 지방의원 국외여비로 구성,
산정공식: 지방의회경비/세출결산액×100 대상회계: 일반회계

7	2021.8.5.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	110,000	품한정식	4	카드
8	2021.8.6.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	115,000	낙영찜갈비	4	카드
9	2021.8.9.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	94,000	보금신토불이	4	카드
10	2021.8.10.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	112,000	고향집칼국수	4	카드
11	2021.8.11.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	113,000	자갈치회타운	4	카드
12	2021.8.12.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	120,000	울진참가자미	4	카드
13	2021.8.13.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	105,000	울진참가자미	4	카드
14	2021.8.13.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	120,000	한정식금마루	4	카드
15	2021.8.18.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	116,000	자갈치회타운	4	카드
16	2021.8.19.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	120,000	감포생아구	4	카드
17	2021.8.20.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	107,000	감나무집	4	카드
18	2021.8.23.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	100,000	유경	4	카드
19	2021.8.24.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	110,000	아사다라	4	카드
20	2021.8.25.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	112,000	싱싱해물	4	카드
21	2021.8.31.	의회현안에 관한 간담회 경비지출	118,000	울진참가자미	4	카드

자료: 대구시의회 업무추진비 2021년 8월 업무추진비 집행내역(의장)

(2) 동구

〈표 6〉 동구의회 지방의회경비 비율 추이(2016-2020년)

(단위: %)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
비율	0.17	0.15	0.14	0.12	0.09

자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율 대구 동구(2021.11.19.)

〈표 7〉 동구의회 의장 업무추진비 집행내역(2021년 7월)

(단위: 원, 명)

연번	일자	목적	금액	대상인원	집행방법
계			2,362,000		
1	2021.7.1.	자료수집 등을 위한 간담회 경비지출	95,000	4	카드
2	2021.7.2.	의정활동 의견수렴 간담회 경비지출	74,000	4	카드
3	2021.7.5.	지역현안사항 협의를 위한 간담회 경비지출	200,000	8	카드
4	2021.7.6.	자료수집 등을 위한 간담회 경비지출	40,000		현금
5	2021.7.6.	지역현안사항 협의를 위한 간담회 경비지출	223,000	8	카드
6	2021.7.7.	지역현안사항 협의를 위한 간담회 경비지출	129,000	5	카드
7	2021.7.8.	의정활동 의견수렴 간담회 경비지출	80,000	4	카드
8	2021.7.9.	자료수집 등을 위한 간담회 경비지출	190,000	8	카드
9	2021.7.9.	의정활동 의견수렴 간담회 경비지출	200,000	8	카드
10	2021.7.12.	지역현안사항 협의를 위한 간담회 경비지출	230,000	8	카드
11	2021.7.13.	의정활동 의견수렴 간담회 경비지출	105,000	5	카드
12	2021.7.14.	자료수집 등을 위한 간담회 경비지출	99,000	4	카드
13	2021.7.15.	자료수집 등을 위한 간담회 경비지출	93,000	4	카드
14	2021.7.20.	의회사무국 수행직원 격려	79,900	3	카드
15	2021.7.21.	의정활동 의견수렴 간담회 경비지출	77,000	4	카드
16	2021.7.21.	지역현안사항 협의를 위한 간담회 경비지출	88,000	4	카드
17	2021.7.22.	자료수집 등을 위한 간담회 경비지출	87,000	4	카드
18	2021.7.23.	자료수집 등을 위한 간담회 경비지출	40,000	4	카드
19	2021.7.23.	의정활동 의견수렴 간담회 경비지출	120,000	4	카드
20	2021.7.26.	지역현안사항 협의를 위한 간담회 경비지출	48,000	4	카드
21	2021.7.27.	의정활동 의견수렴 간담회 경비지출	120,000	4	카드
22	2021.7.28.	자료수집 등을 위한 간담회 경비지출	77,000	4	카드
23	2021.7.29.	자료수집 등을 위한 간담회 경비지출	120,000	4	카드
24	2021.7.29.	지역현안사항 협의를 위한 간담회 경비지출	50,000	4	카드
25	2021.7.30.	의정활동 의견수렴 간담회 경비지출	101,000	4	카드

자료:대구광역시 동구의회-의회소식-공지사항.2021년7월업무추진비사용내역(의회사무국)

(3) 서구

〈표 8〉 서구의회 지방의회경비 비율 추이(2016-2020년)

(단위: %)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
비율	0.19	0.18	0.16	0.13	0.1

자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율 대구 서구(2021.11.19.)

〈표 9〉 서구의회 의정운영공동경비 업무추진비 집행내역(2021년 8월)

(단위: 원, 명)

구분	집행일자	집행내역	집행금액	장소	대상인원	결재방법
의정 운영 공동 경비	2021.8.10.	사회도시위원회 현장방문 오찬 간담회	121,000	태희칼국수 안동한우생고기	8	카드
	2021.8.12.	의회기념품 우산 구입	3,330,00	하트양산	.	계좌이체
	2021.8.17.	기획행정위원회 현장방문 오찬 간담회	135,000	동태삼익.도케루	8	카드
	2021.8.25.	의회운영위원회 참석자 오찬 제공	288,000	고집센그집갈비탕, 대머리쭈꾸미, 우리한우가든	12	카드
	2021.8.31	제229회 임시회 의회내방객 및 의원 전대용 다과 등 구입	437,800	필마트	.	카드

자료 : 대구광역시 서구의회-의정활동-업무추진비, 2021년8월서구의회업무추진비집행내역

〈표 10〉 서구의회 의장 업무추진비 집행내역(2021년 8월)

(단위: 원, 명)

구분	집행일자	집행내역	집행금액	장소	대상인원	결재방법
의장		소 계	877,000			
	2021.8.10.	부속실 직원 격려 간담회	60,000	감포참가자미	4	카드
	2021.8.11.	의정활동 정보수집 및 의견교환 간담회	52,000	궁중삼계탕식당	4	카드
	2021.8.17.	주요현안 업무 논의 및 의정활동 자료수집 간담회	93,000	옛날손칼국수	4	카드
	2021.8.18.	의정활동 정보수집 및 의견교환 간담회	77,000	부림식당	4	카드
	2021.8.19.	사무국 직원 격려 및 현안업무 협의 간담회	72,000	부림식당	4	카드
	2021.8.23.	부속실 직원 격려 간담회	24,000	래래루	3	카드
	2021.8.24.	주요현안 업무 논의 및 의정활동 자료수집 간담회	119,000	우리한우가든	4	카드
	2021.8.26.	의정활동 관련 의견수렴 및 홍보방안 논의 간담회	115,000	삼원정자 참가지미회	4	카드
	2021.8.27.	제229회 임시회 관련 업무협의 간담회	55,000	장수메기메운탕	4	카드
	2021.8.30.	의정활동 정보수집 및 의견교환 간담회	118,000	우리한우가든	4	카드
	2021.8.31.	의정활동 관련 의견수렴 및 홍보방안 논의 간담회	92,000	우리한우가든	4	카드

자료 : 대구광역시 서구의회-의정활동-업무추진비, 2021년8월서구의회업무추진비집행내역

(4) 남구

〈표 11〉 남구의회 지방의회경비 비율 추이(2016-2020년)

(단위: %)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
비율	0.15	0.14	0.13	0.11	0.08

자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율 대구 남구(2021.11.19.)

〈표 12〉 남구의회 의장 업무추진비 집행내역(2021년 7월)

(단위: 원, 명)

구분	집행일자	집행내역	집행금액	사용장소	대상인원	결재방법
의회운영 (205-06)	소 계		1,928,030			
	2021.7.1.(목)	사무과 직원 중식제공	172,000	소마구참숯갈비	8	카드
	2021.7.1.(목)	코로나19대응관련 보건소직원 간식제공	120,000	도미노피자	10	카드
	2021.7.1.(목)	집행기관공무원들과 간담회	54,000	채울집	4	카드
	2021.7.2.(금)	언론관계자들과 간담회	47,000	고령총돼지찌개	5	카드
	2021.7.5.(월)	수행직원 중식제공	26,000	교동면옥	3	카드
	2021.7.6.(화)	집행기관공무원들과 간담회	60,100	전원쌈밥 및 카페아이비	5	카드
	2021.7.7.(수)	사무과 직원 간식 제공	42,930	써니커피	8	카드
	2021.7.8.(목)	집행기관공무원들과 간담회	16,000	우정낙지	3	카드
	2021.7.9.(금)	사무과 직원 간식 제공	110,000	큰국수비빔밥	8	카드
	2021.7.12.(월)	유관기관 관계자들과 감담회	57,000	진해식당	8	카드
	2021.7.14.(수)	사무과 직원 중식 제공	176,000	청송영계삼계탕	8	카드
	2021.7.15.(목)	유관기관 관계자들과 감담회	94,000	고흥식당	4	카드
	2021.7.16.(금)	사무과 직원 증식 제공	56,000	황제무한화로구이	7	카드
	2021.7.19.(월)	사무과 직원 증식 제공	70,000	애송식당	4	카드
	2021.7.19.(월)	유관기관 관계자들과 감담회	114,000	포항물회	4	카드
	2021.7.20.(화)	사무과 직원 증식 제공	29,000	교동면옥	3	카드
	2021.7.21.(수)	사무과 직원 증식 제공	59,700	푸라닭	8	카드

자료 : 대구광역시 남구의회-의정자료실, 2021년7월의장업무추진비집행내역

(5) 북구

〈표 12〉 북구의회 지방의회경비 비율 추이(2016-2020년)

(단위: %)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
비율	0.19	0.19	0.18	0.14	0.09

자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율 대구 북구(2021.11.19.)

〈표 13〉 북구의회 의장 업무추진비 집행내역(2021년 7월)

(단위: 원, 명)

직책	집행일시	집행목적	집행금액	집행장소	대상 인원	결재 방법
의장	2021.7.1. 12:14	칠곡지역 주요 민원제기업무 진행현황에 대한 의견수렴 및 자료수집	90,000	삼거리식당	4	카드
	2021.7.5. 12:22	관내 주요현안 및 정책추진 사안에 대한 의견수렴 및 자료수집	72,000	별난버섯다슬기 마을	4	카드
	2021.7.6. 12:20	북구관내주요업무추진현황에 대하여 의견수렴 및 현안청취	138,000	강나루식당	5	카드
	2021.7.6. 11:27	북구의회의장부속실 내방객 응접용 다과구입	80,520	SSG.COM		
	2021.7.6. 18:38	북구문화원 이사 회의 후 주요현안 사업에 대하여 관계자와의 의견수렴 및 업무협의	59,000	허강생아구	4	카드
	2021.7.7. 12:49	북구칠곡지역 주요민원 사항에 대하여 현안청취 및 자료수집	120,000	대경식당	4	카드
	2021.7.8. 12:32	코로나 19의 재확산에 따라 하반기 북구의회 지역행사의 원활한 추진을 위한 자료수집 및 업무협의	120,000	예원	4	카드
	2021.7.9. 12:13	북구관내 주요업무추진에 현황에 대하여 의견수렴 및 현안청취	85,000	무주구천동 메기매운탕	4	카드
	2021.7.12. 13:00	평소 의장의전수행업무 및 의장무속실 운영지원에 노고가 많은 의사국 직원을 격려	27,000	황우쌈	4	카드
	2021.7.12. 20:38	7월 비회기 기간 북구의회 주요행사 일정조정과 관련하여 의견수렴 및 업무협의	115,000	강북식당	4	카드
	2021.7.13. 13:22	비회기를 맞아 북구의회 의정활동의 활성화 및 의회운영의 내실화 방안을 위한 의견수렴	46,000	여원찜갈비	4	카드
	2021.7.19. 12:20	원활한 의회행사 추진을 위한 업무협의 및 향후 의정활동과 관련한 의견수렴	52,000	회신물회	4	카드
	2021.7.20. 12:33	칠고기역 당면현안 업무들에 대하여 자료수집 및 업무협의	72,000	바르미칼국수 칠곡점	4	카드

	2021.7.21. 12:33	대구광역시 북구 관내 당면 현안업무들에 대하여 자료수집 및 현안청취	49,000	옛날집	4	카드
	2021.7.22. 12:33	북구 관내 주요업무 추진에 대하여 자료수집 및 현안청취	117,000	국스시	4	카드
	2021.7.23. 12:29	비 회기 기간 북구의회 의정활동의 활성화 및 의회운영의 내실화 관련 의견수렴	92,000	국스시	4	카드
	소계		1,334,520			

자료 : 대구광역시 북구의회-의회소식-정보공개, 업무추진비,의정공통경비집행내역(7월)

〈표 14〉 북구의회 의정운영공통경비 집행내역(2021년 7월)

(단위: 원, 명)

사용 주체	집행일시	집행목적	집행금액	집행장소	대상 인원	결재 방법
공통	2021.7.5. 13:17	의원연구단체 연구활동을 위한 현장방문 후 참석의원 및 관계직원에게 급식	104,000	옛날나비추어탕	8	카드
	2021.7.5. 14:32	의원연구단체(살기좋은 북구 만들기) 현수막 구입지출	25,000	대우종합인쇄		카드
	2021.7.6. 0:00	의회방문기념품 제작	1,000,000	조은산업		계좌 이체
	2021.7.6. 10:10	의원명함구입	33,000	한국디지털출력 센터		
	2021.7.13. 13:49	의원명함구입	24,000	한국디지털출력 센터		카드
	2021.7.16. 16:20	의원연구단체(살기좋은 북구 만들기) 중간보고회 개최 현수막 구입비 지출	30,000	대우종합인쇄		카드
	2021.7.20. 10:55	의원연구단체(살기좋은 북구 만들기) 급식비 지출	320,000	가옥희망협동조 합/삼백찬가	16	카드
	2021.7.23. 13:14	북구의회의 원활한 운영을 위한 필요용품 구입	495,000	우리정성		카드
	2021.7.28. 11:12	그린뉴딜 특별위원회의 운영계획안 작성을 위한 회의참석 의원 및 관계직원에게 급식	357,000	주식회사프린트 9	12	카드
	소계		2,388,000			

자료 : 대구광역시 북구의회-의회소식-정보공개, 업무추진비,의정공통경비집행내역(7월)

(6) 중구

〈표 15〉 중구의회 지방의회경비 비율 추이(2016-2020년)

(단위: %)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
비율	0.18	0.15	0.17	0.13	0.11

자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율 대구 중구(2021.11.19.)

〈표 16〉 중구의회 의장 업무추진비 집행내역(2021년 7월)

(단위: 원, 명)

집행일자	집행목적	집행금액	장소	대상인원	결제방법
합계		2,341,500			
2021.7.1	구정발전 및 구민의 복리증진을 위한 의정활동 자료수집	58,000	통닭박사	4	카드
2021.7.2	구정발전 및 구민의 복리증진을 위한 의정활동 자료수집	48,000	몬다컴퍼니	4	카드
2021.7.5	구정발전 및 구민의 복리증진을 위한 의정활동 자료수집	42,000	몬다컴퍼니	4	카드
2021.7.6	구정발전 및 구민의 복리증진을 위한 의정활동 자료수집	167,000	늘푸른솔밭골	4	카드
2021.7.7	구정발전 및 구민의 복리증진을 위한 의정활동 자료수집	107,000	멕시카나	4	카드
2021.7.9	의회사무과 직원 격려	80,000	카페아리움	14	카드
2021.7.13	중구 현안 의정활동 및 의회운영 관련 자료수집 가담회	220,000	홍포식당	4	카드
2021.7.14	중구 현안 의정활동 및 의회운영 관련 자료수집 가담회	126,000	고전한정식	4	카드
2021.7.14	중구 현안 의정활동 및 의회운영 관련 자료수집 가담회	85,000	상상볼락회	4	카드
2021.7.15	중구 현안 의정활동 및 의회운영 관련 자료수집 가담회	152,000	어청도	4	카드
2021.7.16	중구 현안 의정활동 및 의회운영 관련 자료수집 가담회	147,000	인하침냉면	4	카드
2021.7.19	구민의 건강 증진 및 여가선용을 위한 체육업무 사업추진 간담회	101,000	늘푸른솔밭골	4	카드
2021.7.19	중구현안 의정활동 및 의회운영 관련 자료수집 간담회	80,000	죽도	4	카드
2021.7.20	주민참여예산사업의 원활한 업무추진과 의정활동 자료수집 간담회	59,500	샤브향	4	카드
2021.7.21	중구현안 의정활동 및 의회운영 관련 자료수집 간담회	18,000	약령다원	4	카드
2021.7.22	중구문화예술 사업의 발전 및 진흥을 위한 정책개발 논의 간담회	117,000	오구왕소금구이	4	카드
2021.7.23	의회사무과 직원 격려	259,000	농협공판장	14	카드
2021.7.27	중구현안 의정활동 및 의회운영 관련 자료수집 간담회	40,000	마실김밥	4	카드
2021.7.27	구정발전을 위한 원활한 의정활동 업무추진을 위한 간담회	80,000	동인식당	4	카드
2021.7.28	중구현안 의정활동 및 의회운영 관련 자료수집 간담회	59,000	죽도	4	카드

자료 : 대구광역시 중구의회-의회소식-업무정보공개, 2021년7월의회운영업무추진비등공개

〈표 17〉 중구청 의회 의정운영공통경비 집행내역(2021년 7월)

(단위: 원, 명)

집행일자	집행목적	집행금액	장소	대상인원	결제방법
합계		720,000			
2021.7.12.	의원명암제작	720,000	미래에드컴	6	카드

자료 : 대구광역시 중구의회-의회소식-업무정보공개, 2021년7월의회운영업무추진비등공개

(7) 수성구

〈표 18〉 수성구청 지방의회 지방의회경비 비율 추이(2016-2020년)

(단위: %)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
비율	0.21	0.21	0.18	0.17	0.11

자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율 대구 수성구(2021.11.19.)

〈표 19〉 수성구의회 의장 업무추진비 집행내역(2021년 8월)

(단위: 원, 명)

사용일자	사용시간	사용목적	대상 인원	집행장소	집행금액	집행 방법
2021.8.2	12:48.16	지역 현안사항 관련 간담회 개최	4	홍구원	45,000	카드
2021.8.2	20:58.28	동료의원과의 간담회 개최	4	신참아나고	105,000	카드
2021.8.3	12:18.07	사무국직원 격려를 위한 간담회 개최	4	홍두깨손칼국수	56,000	카드
2021.8.4	12:22.49	지역 현안사항 관련 간담회 개최	4	함흥밀면	75,000	카드
2021.8.4	20:10.09	동료의원과의 간담회 개최	4	석경(안동생갈비)	105,000	카드
2021.8.5	12:25.59	지역 현안사항 관련 간담회 개최	4	함흥밀면	85,000	카드
2021.8.5	20:06.09	동료의원과의 간담회 개최	4	대장고깃집	105,000	카드
2021.8.6	13:21.40	동료의원과의 간담회 개최	4	해수전복	80,000	카드
2021.8.9	13:02.47	의견수렴을 위한 간담회 개최	4	수목은갈치정식	120,000	카드
2021.8.9	20:43.54	동료의원과의 간담회 개최	4	울진참가지미회	78,000	카드
2021.8.11	12:45.19	지역 현안사항 관련 간담회 개최	4	석경(안동생갈비)	96,000	카드
2021.8.12	12:47.23	동료의원과의 간담회 개최	3	삼천궁식당	45,000	카드
2021.8.13	12:29.38	동료의원과의 간담회 개최	4	이향	99,000	카드
2021.8.13	21:00.51	의견수렴을 위한 간담회 개최	4	복어잡는사람들 (황금점)	99,000	카드
2021.8.17	12:31.32	동료의원과의 간담회 개최	4	돌돌이동태전문식당	60,000	카드
2021.8.17	19:19.33	지역 현안사항 관련 간담회 개최	4	함흥밀면	76,000	카드
2021.8.18	12:23.53	동료의원과의 간담회 개최	4	홍두깨손칼국수	89,000	카드
2021.8.19	13:00.45	지역 현안사항 관련 간담회 개최	4	함흥밀면	76,000	카드
2021.8.20	12:39.31	동료의원과의 간담회 개최	4	울진참가지미회	110,000	카드

2021.8.23	20:20.50	의견수렴을 위한 간담회 개최	4	대장고깃집	85,000	카드
2021.8.24	12:26.18	동료의원과의 간담회 개최	4	함흥밀면	69,000	카드
2021.8.27	12:43.51	사무국 직원 격려를 위한 간담회 개최	4	에이엠범어점	99,500	카드
2021.8.27	20:16.00	동료의원과의 간담회 개최	4	석경(안동생갈비)	94,000	카드
2021.8.30	12:49.37	사무국 직원 격려를 위한 간담회 개최	4	울진참가지미회	94,000	카드
2021.8.31	12:35.09	제244회 임시회 관련 간담회 개최	4	함흥밀면	65,000	카드
2021.8.31	20:30.24	동료의원과의 간담회 개최	4	방천소갈비	114,000	카드
계		26건			2,218,500	

자료 : 대구광역시 수성구의회-의회자료실-업무추진비, 2021년7월수성구의회의회장등업무추진비공개

〈표 20〉 수성구의회 의정운영공통경비 집행내역(2021년 8월)

(단위:원, 명)

사용자	사용일시	사용시간	사용목적	대상 인원	집행장소	집행금액	집행 방법
운영위원회	2021.8.11	13:21.10	운영위원회 간담회 개최에 따른 도시락 제공	16	남강회초밥	290,000	카드
수성구의회	2021.8.11	11:37.13	상임위원회실 운영을 위한 음료구입비 지출		나이스마트	175,200	카드
수성구의회	2021.8.11	13:09.16	의정활동 홍보 역량강화를 위한 전문가 초청 특강 현수막 제작비 지출		두인광고기획	55,000	카드
수성구의회	2021.8.11	13:26.38	의정활동 홍보 역량강화를 위한 전문가 초청 특강 다과 구입비 지출	20	카페썬	46,000	카드
수성구의회	2021.8.11	13:21.10	골목상권 활성화 개선방안 연구회 간담회 개최	8	남강회초밥	290,000	카드
운영위원회	2021.8.12	12:48.45	운영위원회 간담회 개최에 따른 도시락 제공	16	남강회초밥	415,000	카드
수성구의회	2021.8.23	14:02.53	제 244회 임시회 운영을 위한 다과 구입비 지출		SSG.COM	239,080	카드
수성구의회	2021.8.23	14:29.08	제 244회 임시회 운영을 위한 다과 구입비 지출		나이스마트	393,000	카드
수성구의회	2021.8.23	16:23.14	의원 명함 제작비 지출		대경애드컴	170,500	카드
수성구의회	2021.8.26	16:23.14	인권증진 관련 조례 제정 토론회 현수막 제작비 지출		두인광고기획	55,000	카드
수성구의회	2021.8.25	11:25.48	수성구의회 개원 30주년 관련 현수막 제작비 지출		주식회사 가람에이앤디	55,000	카드
운영위원회	2021.8.27	11:07.06	제 244회 임시회 제1차 운영위원회 오찬 간담회 개최에 따른 도시락 제공	10	플로라키친	150,000	카드
수성구의회	2021.8.26	11:30.39	제 244회 임시회 제1차 본회의 오찬 간담회 개최에 따른 도시락 제공	46	플로라키친	1,080,000	카드
행정자치위원회	2021.8.30	11:23.37	제 244회 임시회 제1차 행정자치위원회 오찬 간담회 개최에 따른 도시락 제공	9	플로라키친	162,000	카드

수성구의회	2021.8.30	10:54.48	기관 선물 구입비(광주 광산구의회 의장)		네이버파이낸셜(주)	72,000	카드
사회복지위원회	2021.8.31	11:46.32	제 244회 임시회 제1차 사회복지위원회 오찬 간담회 개최에 따른 도시락 제공	10	마마플레이트/주식회사 맘쓰랩	188,000	카드
수성구의회	2021.8.31	14:28.48	내방객 답례품(전기주전자) 구입비 지출	200	동아토탈	2,000,000	카드
수성구의회	2021.8.31	13:28.03	아이들이 행복한 수성구를 위한 연구모임 착수보고회에 따른 다과 구입비 지출	10	시니어문화센터아리랑	95,000	카드
	계		18건			5,930,780	

자료 : 대구광역시 수성구의회-의회자료실-업무추진비, 2021년7월수성구의회의회장등업무추진비공개

(8) 달서구

〈표 21〉 달서구의회 지방의회경비 비율 추이(2016~2020년)

(단위: %)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
비율	0.2	0.2	0.18	0.16	0.1

자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율 대구 달서구(2021.11.19.)

〈표 22〉 달서구의회 의장 업무추진비 집행내역(2021년 8월)

(단위: 원, 명)

구분	사용일시	내역	사용장소	대상 인원	금액	결재 방법
회의 및 간담회	2021.8.2. 12:49	확대의장단 간담회 개최	안동참한우촌	4	97,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.9. 12:24	의장비서실 직원 격려	이화청국장	4	75,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.11. 12:41	도시재생 관련 현안사항 논의 간담회 개최	갈꾸리	4	66,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.11. 20:11	의정활동 홍보를 위한 기자와 간담회 개최	홍림	4	110,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.12. 12:19	전문위원실 직원 격려	청보리	4	71,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.18. 12:28	의장비서실 직원 격려	통통동태	4	50,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.19. 11:49	의장수행 직원 격려	본죽앤비빔밥	3	58,500	카드
회의 및 간담회	2021.8.20. 11:44	전문위원 격려를 위한 간담회 개최	본죽앤비빔밥	4	65,500	카드
회의 및 간담회	2021.8.23. 12:42	확대의장단 간담회 개최	김정윤산수정	4	92,000	카드

회의 및 간담회	2021.8.24. 12:25	의장비서실 직원 격려	굴로장생	4	72,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.26. 12:36	보건행정 업무추진 관련 간담회 개최	대경제주갈치	4	80,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.27. 12:49	지역발전방향 논의를 위한 간담회 개최	제1농이버섯생국수	4	60,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.30. 12:49	의장비서실 직원 격려	메밀꽃피무렵	4	43,000	카드
회의 및 간담회	2021.8.31. 12:35	평생교육 관련 현안사항 논의 간담회	월성복집	4	96,000	카드

자료 : 대구광역시 달서구의회-의회자료실-업무추진비, 업무추진비집행내역(2021년7월업무추진비,의정공통경비)

〈표 23〉 달서구의회 의정운영공통경비 집행내역 (2021년 8월)

(단위:원, 명)

사용자	일시	장소	집행목적	대상 인원	금액	결재 방법
운영위원회	2021.8.24. 11:34	굴로장생	제281회 달서구의회 제1차정례회(폐회중) 제2차운영위원회회의 후 간담회 개최 및 지출	11	288,000	카드

자료 : 대구광역시 달서구의회-의회자료실-업무추진비, 업무추진비집행내역(2021년7월업무추진비,의정공통경비)

(9) 달성군

〈표 24〉 달성군의회 지방의회경비 비율 추이(2016-2020년)

(단위: %)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
비율	0.07	0.07	0.06	0.06	0.05

자료: 지방재정 365, 우리 지자체 지방의회경비 비율 대구 달성군(2021.11.19.)

〈표 25〉 달성군의회 의장 업무추진비 집행내역(2021년 7월)

(단위:원, 명)

구분	사용일시	사용목적	대상	사용장소	금액	결재 방법
의장	합계	22건			2,783,900	
	2021.7.1. 12:59	의회사무국 직원격려 간담회 개최 및 식사제공	8	오대양산장어구이	217,000	카드
	2021.7.2. 12:19	지역 현안사항 의안자료 관련 간담회 식사제공	8	옥포식품	141,000	카드
	2021.7.2. 20:40	의정활동 홍보 유관기관 간담회 식사 제공	8	양지식당	176,000	카드

2021.7.6. 12:55	의회사무국 직원격려 간담회 개최 및 식사제공	8	오대양산장어구이	218,000	카드
2021.7.7. 12:42	현안사항 논의 관련 동료의원 식사제공	8	오대양산장어구이	216,000	카드
2021.7.8. 12:35	달성 테크노스포츠허브 건립 간담회 참석자 식사제공	6	연화정삼계탕	116,000	카드
2021.7.9. 12:47	의회사무국 직원격려 간담회 개최 및 식사제공	8	오대양산장어구이	218,000	카드
2021.7.12. 12:32	장마철 재해예방 간담회 개최 및 식사제공	8	옥포식품	150,000	카드
2021.7.13. 12:38	의회사무국 직원격려 간담회 개최 및 식사제공	7	오대양산장어구이	182,000	카드
2021.7.14. 13:02	다사체육공원 등 사업자 점검관계자 식사제공	6	강정산마루	148,000	카드
2021.7.15. 12:38	지역 현안사항 의안자료 관련 간담회 식사제공	6	오대양산장어구이	142,000	카드
2021.7.19. 12:36	현안사항 논의 관련 동료의원 식사제공	4	제주신물회	98,500	카드
2021.7.22. 13:42	당면현안사항 논의 간담회 동료의원 식사제공	4	오대양산장어구이	109,000	카드
2021.7.23. 12:07	지역 현안사항 의안자료 관련 간담회 식사제공	4	낙동가마솥추어탕	61,000	카드
2021.7.26. 9:33	의전업무 수행직원 격려 식사제공	3	24시전주명가 콩나물국밥	23,900	카드
2021.7.26. 12:49	항공방제 업무추진 격려 식사제공 및 지출	4	옥포식품	110,000	카드
2021.7.27. 7:36	의전업무 수행직원 격려 식사제공	3	24시전주명가 콩나물국밥	47,500	카드
2021.7.27. 12:32	지역현안사항 의안자료 관련 간담회 식사제공	4	현풍할매곰탕	92,000	카드

자료 : 대구광역시 달성군의회-자료실-업무추진비, 2021년7월업무추진비사용내역

〈표 26〉 달성군의회 의정운영공통경비 집행내역 (2021년 7월)

(단위: 원, 명)

구분	사용일시	사용목적	대상	사용장소	금액	결재 방법
의정 운영 공통 경비	합계				234,000	
	2021.7.16. 11:37	낙동가람수변지구역사누림길조성사업 기공식 참석의원 오찬제공	8	현풍할매곰탕	234,000	카드

자료 : 대구광역시 달성군의회-자료실-업무추진비, 2021년7월업무추진비사용내역

3. 문제점

1) 부당사용자에 대한 제재 규정 미흡

부당사용자에 대한 제재규정 미흡이다. 대구광역시 본청 및 기초자치단체의 조례에서 업무추진비를 부당하게 사용한 자에 대한 제재조치가 일정하지 않다. 북구 및 중구는 제재조치에 대한 사항 자체가 없으며, 본청, 수성구, 남구, 동구의 경우에는 의장은 이 조례를 위반한 행위자에 대해서 부당한 사용의 금액에 대해서 환수, 징계요구를 할 수 있다고 규정하고 있으나 달서구, 서구, 본청의 조례에서는 조치를 취해야 한다고 규정하고 있다.

2) 관련교육 미비

성구, 동구, 서구, 달서구, 달성군, 중구, 북구는 교육에 있어서 의회의장은 업무추진비 사용 의원을 대상으로 연 1회 이상 교육을 실시하여야 한다고 규정하고 있으나 본청과 남구는 관련교육을 실시하여야 한다고만 규정하고 있어 교육의 구체성이 부족하다.

3) 업무추진비의 사용 제한 미흡

업무추진비 사용제한에 있어서 일반적으로 사용제한은 첫째, 개인용도사용, 둘째, 심야, 휴일, 자택근처 의정활동과 관련이 적은 시간과 장소에서의 사용, 셋째, 침묵, 동우회, 시민단체 등에 내는 각종 회비, 넷째, 의원 및 공무원의 국내외 출장 및 언론관계자에게 지급하는 격려금 등이다. 그러나 달성군, 서구, 동구의회의 경우에는 공적인 의정활동과 무관한 동료의원 상호 간의 식사에서도 사용제한 사항으로 규정하고 있어 기타 자치단체도 이러한 사항을 고려하여 조례를 개정할 필요가 있다.

수성구, 본청, 중구, 북구, 남구, 동구, 서구의 경우 제4조(집행기준) 제1항의 1. 업무추진비는 의회명의로 신용카드를 원칙으로 한다. 다만, 축의금, 조의금, 격려금, 위문금 등 현금지출이 불가피하고 의정활동 수행과 직접 관련이 있는 경우에는 현금지출을 할 수 있다고 규정하고 있으나 다른 지방의회에서는 이러한 규정은 없다. 이러한 규정 중 축의금의 경우는 개인적 용도로 사용하는 경우가 다수이기 때문에 이 규정에서 제외되어야 하며 격려금, 위문금의 경우 에도 현금지출 시 최종수요자의 영수증을 첨부하여 객관적인 회계증빙서류를 할 수 있도록 해야 한다.

4) 홈페이지 업무추진비 내용공개 미흡 및 지출 항목에 대한 편향성

본청, 동구, 남구의 경우에는 의정운영공통경비를 공개하고 있지 않으며, 동구의 경우는 사용장소에 대한 정보도 제공하지 않고 있다. 또한 홈페이지 공개장소 또한 주민들이 발견하기 어려운 곳에 있어 업무추진비 사용내역을 확인하기가 어렵다. 또한 업무추진비 사용내역의 대부분은 식사 및 다과비로 지출되고 있어 업무추진비가 업무를 추진하는데 사용되고 있는 것인가에 대한 의구심이 있다.

Ⅳ. 지방의원 청렴도 향상 방안

첫째, 부당사용자에 대한 제재 규정을 명확히 해야 한다. 이 조례를 위반한 행위자에 대해서 부당한 사용의 금액에 대해서 환수, 징계요구를 하여야 한다고 규정하고 금액과 위반의 경중에 따른 제재규정을 명확히 규정할 필요가 있다.

둘째, 회계 규정 교육을 강화해야 한다. 관련교육을 실시하여야 한다고만 규정하고 있는 조항을 구체적인 구체적으로 제시하여(연1회 2시간 이상)한다. 교육은 회계담당자가 직접 사용방법 및 위반 사항에 대하여 교육을 실시함으로써 실효성을 높혀 업무추진비 집행의 청렴성을 강화할 수 있도록 해야 한다.

셋째, 업무추진비의 사용 제한에 대한 사항을 확대해야 된다. 공적인 의정활동과 무관한 동료의원 상호 간의 식사에서도 사용제한 사항으로 규정하고 있어 기타 자치단체도 이러한 사항을 고려하여 조례를 개정할 필요가 있다. 또한 축의금을 업무추진비 현금으로 지출할 수 있는 규정을 삭제하여야 한다. 축의금의 경우는 개인적 용도로 사용하는 경우가 다수이기 때문에 업무추진비의 항목에는 적절하지 않기 때문이다.

넷째, 홈페이지 업무추진비 내용공개의 명확화 및 지출 항목에 조정이 필요하다. 업무추진비 항목에는 의정운영업무추진비, 의정운영공통경비가 포함되어 있는 것으로 의정운영공통경비에 대한 공개도 필요하다. 또한 업무추진비 사용내역의 대부분은 식사 및 다과비로 지출되고 있다. 이러한 항목의 과다지출은 일정한 의미에서 포괄적으로 선거운동과도 관련이 있기 때문에 업무추진비에서 식사에 대한 규정을 명확히 하거나 식사비가 차지하는 비중을 일정부분 규정할 필요가 있다. 업무추진비 공개 정보에서도 일자, 목적, 금액, 장소, 대상, 집행방법 등에 대하여 공개하고 있으나 날짜 이외에도 요일과 집행시간(카드의 승인시점)등을 상세히 표기할 필요가 있다.

또한 지출목적에도 ‘원활한 의회 운영을 위한 간담회 경비 지출’로 간단하게 표기되어 있어 논의된 내용이 무엇인지, 다과는 무엇을 구입했는지 알 수가 없다. 따라서 식당사업자

번호, 대표자명, 주소, 연락처 등이 표시되어야 하며 참석대상인원에 있어서도 내부○명, 외부○명 등 구체적인 표시해야 한다. 카드사용 시에도 카드승인번호를 현금이라면 현금영수증 번호를 기재해야 한다. 경조사비의 경우는 수령자의 성명을 표시하여 투명성을 높여야 할 것이다. 이러한 경비는 모두 주민들의 세금에서 나오는 경비로서 보다 엄격하고 객관적인 지출이 요구되기 때문이다.

V. 결론

본 연구에서는 지방의회의 청렴성 향상을 위하여 대구지역의 지방의회를 중심으로 업무추진비현황을 고찰하고 청렴성 향상 방안을 제시하였다. 선행연구에서는 지방자치단체를 중심으로 한 연구가 다수였다. 이는 업무추진비의 규모가 지방의회보단 많은 규모를 차지하고 있기 때문이라고 할 수 있다.

지방의회에서 사용되는 업무추진비가 그 규모에 있어서는 상대적으로 적을 수 있으나 업무추진비가 가지고 있는 성격은 동일하다. 선출직 공무원으로 업무추진에 있어서 공정하고 객관적인 지출은 지방의회의 청렴성을 향상 시킬 수 있기 때문이다. 지방의회가 출범한지 30년 이상이 되었지만 지방의회에 대한 주민들의 만족감은 높은 편이 아니다. 국민권익위원회에서 매년 실시하는 기관유형별 종합청렴도 평가에서도 주민들로부터 낮은 신뢰감을 보이고 있다. 이러한 신뢰감의 약화는 결국 지방의회에 대한 존재에 회의적인 인식으로 확산될 수 있으며 지방자치 실현에 대한 커다란 위협이 될 수 있다. 따라서 주민들에 의해 선출된 지방의회는 더욱 신뢰감을 확보할 수 있도록 해야 한다. 특히 최근에 있어서 업무추진비와 관련하여 지속적으로 문제점 나타남에 따라 제도적 개선이 이루어지고 있지만 주민들의 신뢰를 확보하기 위해서는 더욱 높은 청렴성이 확보되어야 한다.

이러한 관점에서 현황을 고찰하고 지방의회 청렴성 향상을 위한 방안을 제시하면 다음과 같다. 첫째, 부당사용자에 대한 제재 규정을 명확히 해야 한다. 이 조례를 위반한 행위자에 대해서 부당한 사용의 금액에 대해서 환수, 징계요구를 하여야 한다고 규정하고 금액과 위반의 경중에 따른 제재규정을 명확히 규정할 필요가 있다. 둘째, 업무추진비 집행 관련교육을 강화해야 한다. 관련교육을 실시하여야 한다고만 규정하고 있는 조항을 구체적인 구체적으로 제시하여(연1회 2시간 이상) 업무추진비 집행의 청렴성을 강화할 수 있도록 해야 한다. 셋째, 업무추진비의 사용 제한에 대한 사항을 확대해야 된다. 공적인 의정활동과 무관한 동료의원 상호 간의 식사 등에 대한 항목도 추가하여 조례를 개정할 필요가 있다. 또한 축의금을 업무추진비 현금으로 지출할 수 있는 규정은 삭제되어야 한다. 축의금의 경우는 개인적 용도로 사용하는 경우가 다수이기 때문에 업무추진비의 항목에는 적절하지 않기 때문

이다. 넷째, 홈페이지 업무추진비 내용공개 명확화 및 지출 항목에 조정이 필요하다. 업무추진비 항목에는 의정운영업무추진비, 의정운영공통경비가 포함되어 있는 것으로 의정운영공통경비에 대한 공개도 필요하다.

업무추진비 사용내역의 대부분은 식사 및 다과비로 지출되고 있어 업무추진비가 업무를 추진하는데 정확하게 사용되고 있는가에 대한 논의가 필요하다. 이러한 항목의 과다지출은 일정한 의미에서 포괄적으로 선거운동과도 관련이 있을 수 있기 때문에 업무추진비에서 식사에 대한 규정을 명확히 하거나 식사비가 차지하는 비중을 일정부분 제한할 필요가 있다. 이러한 경비는 모두 주민들의 세금에서 나오는 경비로서 보다 엄격하고 객관적인 지출이 요구되기 때문이다.

참고문헌

- 곽형석 (2008). “한국과 미국의 청렴정책의 효과성에 대한 비교연구”, 한국정책학회 춘계학술발표논문집, 33-60.
- 박광국·최상일·주효진 (1999). 지방자치단체장의 관공비 예산결정과정 및 지출패턴분석. 『한국행정학보』, 33(3): 309-325.
- 이정주 (2010). 서울시 청렴실태 및 개선방안: 청렴도 모형을 중심으로, 시민대토론회 『부패제로, 청렴서울』로 가는 길.
- 이자성 (2014). 지방자치단체 청렴도 인식에 관한 연구-공무원집단을 중심으로-. 『인적자원관리연구』, 21(5): 203-225.
- 이재성 (2002). 지방재정 개혁-재정낭비 및 부조리 척결. 한국지방자치학회 2002년도 하계학술대회 발표논문.
- 이희승 (2003). 『국어대사전』. 서울: 민중서림.
- 신무섭 (2009). 기초지방자치단체장의 업무추진비 공개 실태분석, 『한국자치행정학회보』, 23(1): 1-22.
- 조용석·황문태·김상헌 (2018). 정치적 변수가 업무추진비에 미치는 영향에 관한 연구, 『행정논총』, 56(2): 191-212.
- 국민권익위원회 (2020). 2020년도 공공기관 청렴도 측정 결과.
- 부패방지국청렴조사평가과 (2011). 2011년도 공공기관 청렴도 측정 기본계획.
- 마창진참여자치시민연대. (2006). 『업무추진비공개와 집행에 바란다』.
- 내무부 (1970). 『1970년도 지방자치단체예산편성지침』.
- Stephen L. Carter(1996), Integrity, New york : Basicbooks.
- 공공기관의 정보공개에 관한 법률(법률 제17690호, 2020, 12, 22 일부개정)
- 지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙(행정안전부령 제1호, 2017, 7. 26 타법개정)
- 국민권익위원회 보도자료. (2018.6.21.) 관광성 해외연수, 주점·공휴일 업무추진비 사용.... 지방의회 ‘방만’ 예산집행 고삐 죄다.
- 자치법규정보시스템

투고일자 : 2021. 11. 08

수정일자 : 2021. 12. 17

게재일자 : 2021. 12. 31

<국문초록>

지방의회 청렴성 향상 방안에 관한 연구

- 대구지역 지방의회 업무추진비 중심으로 -

이 승 철

본 연구에서는 대구지역 지방의회의 업무추진비 현황을 분석하고 지방의회 청렴성 향상을 위한 방안을 제시하면 다음과 같다.

첫째, 부당사용자에 대한 제재 규정을 명확히 해야 한다. 이 조례를 위반한 행위자에 대해서 부당한 사용의 금액에 대해서 환수, 징계요구를 하여야 한다고 규정하고 금액과 위반의 경중에 따른 제재규정을 명확히 규정할 필요가 있다.

둘째, 업무추진비 집행 관련교육(회계교육)을 강화해야 한다. 관련교육을 실시하여야 한다고만 규정하고 있는 조항을 구체적인 구체적으로 제시하여(연1회 2시간 이상) 업무추진비 집행의 청렴성을 강화할 수 있도록 해야 한다.

셋째, 업무추진비의 사용 제한에 대한 사항을 확대해야 된다. 공적인 의정활동과 무관한 동료의원 상호 간의 식사 등에 대한 항목도 추가하여 조례를 개정할 필요가 있다. 또한 축의금을 업무추진비 현금으로 지출할 수 있는 규정은 삭제되어야 한다. 축의금의 경우는 개인적 용도로 사용하는 경우도 있기 때문에 업무추진비의 항목에는 적절하지 않다.

넷째, 홈페이지 업무추진비 내용공개 명확화 및 지출 항목에 조정이 필요하다. 업무추진비 항목에는 의정운영업무추진비, 의정운영공통경비가 포함되어 있는 것으로 의정운영공통경비에 대한 공개도 필요하다. 또한 업무추진비 사용내역의 대부분은 식사 및 다과비로 지출되고 있어 업무추진비가 업무를 추진하는데 정확하게 사용되고 있는가에 대한 논의가 필요하다. 이러한 항목의 과다지출은 일정한 의미에서 포괄적으로 선거운동과도 관련이 있을 수 있기 때문에 업무추진비에서 식사에 대한 규정을 명확히 하거나 식사비가 차지하는 비중을 일정부분 제한할 필요가 있다.

주제어: 지방의회, 업무추진비, 청렴성, 낭비, 대구